



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПЕСТРАВСКИЙ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 04.08.2023 № 118

Об утверждении доклада о правоприменительной практике регионального государственного экологического надзора за I полугодие 2023 год на территории муниципального района Пестравский Самарской области

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Самарской области от 30.09.2021 № 743 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору)», Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», распоряжением Администрации муниципального района Пестравский от 09.03.2021 № 36 «О должностном лице, осуществляющем региональный государственный экологический надзор на территории муниципального района Пестравский Самарской области», руководствуясь статьями 41, 43 Устава муниципального района Пестравский Самарской области:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике регионального государственного экологического надзора за I полугодие 2023 год на территории муниципального района Пестравский Самарской области (далее доклад).

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном Интернет-сайте муниципального района Пестравский в разделе экология и природопользование.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Главы муниципального района Пестравский по экономике, инвестициям и потребительскому рынку Смирнову С.В.

И.о. Главы муниципального
района Пестравский



Н.П. Кузнецова

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к распоряжению администрации муниципального района Пестравский Самарской области «Об утверждении доклада о правоприменительной практике регионального государственного экологического надзора за I полугодие 2023 года на территории муниципального района Пестравский Самарской области»

Должность	Дата поступления документа	Подпись	Ф.И.О.
Первый заместитель Главы муниципального района Пестравский			Кузнецова Н.П.
Заместитель Главы муниципального района Пестравский по экономике, инвестициям и потребительскому рынку			Смирнова С.В.
Начальник правового отдела администрации муниципального района Пестравский			Уварова Е.В.

Приложение
к распоряжению администрации
муниципального района Пестравский
Самарской области
от 04.08.2023 № 118

Администрация муниципального района Пестравский Самарской области

(наименование органа, осуществляющего региональный экологический надзор)

ОБОБЩЕНИЕ
результатов правоприменительной практики регионального
государственного экологического надзора администрации
муниципального района Пестравский за I полугодие 2023 года

2023 г.

Доклад по обобщению правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности по государственному региональному экологическому контролю (надзору) администрации муниципального района Пестравский Самарской области за I полугодие 2023 года подготовлен в соответствии с Федеральным Законом от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Законодательство, регулирующее деятельность органов местного самоуправления при осуществлении полномочий в сфере охраны окружающей среды:

- Конституция РФ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ), статья 42. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ;

- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»;

- Постановление Правительства Самарской области от 30.09.2021 № 743 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в

отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору);

- постановление Правительства Самарской области № 513 от 05.07.2022 г. "О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 30.09.2021 № 743 "Об утверждении положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору)";

- Закон Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды».

Анализ практики за 2023 год

В соответствии с Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» главный специалист по охране окружающей среды администрации муниципального района Пестравский осуществляет региональный государственный экологический контроль (надзор):

- в области обращения с отходами;
- в области охраны атмосферного воздуха;
- в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Также ведется контроль объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

Администрация активно участвует в реформе контрольно-надзорной деятельности, при этом основные усилия направлены на профилактику нарушений обязательных требований ЮЛ и ИП, постановлением утверждена Программа профилактики обязательных требований ЮЛ и ИП.

Конечными результатами реализации переданных полномочий в сфере охраны окружающей среды являются:

- 1) выявление и обеспечение устранения нарушений законодательства в области охраны окружающей среды;
- 2) обеспечение привлечения виновных лиц к административной ответственности;
- 3) предотвращение эколого-экономического ущерба с помощью реализации программы профилактики нарушений.

Реализация надзорных полномочий осуществляется в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

- плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованными с органами прокуратуры (далее – План проверок);

- внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным по ст. 66 Федерального закона № 248-ФЗ;

- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- плановых (рейдовых) осмотров, (обследований) территорий, водоемов (в том числе водоохранных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов);

- административных расследований и возбуждении дел об административных правонарушениях по фактам нарушений природоохранного законодательства.

По региональному государственному экологическому надзору План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год не был подготовлен, в связи с введением моратория на проведение плановых и внеплановых проверок, а также с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Согласно этого постановления все функции по региональному государственному экологическому надзору сведены к проведению профилактических мероприятий, согласно утвержденной программе профилактики на 2023 год, а именно:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит

а также проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия контролируемым лицом:

- а) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- б) выездное обследование

Исполнение все этих функций возложено на главного специалиста по охране окружающей среды администрации муниципального района Пестравский Самарской области (далее - администрация). Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия контролируемым лицом проводились на основании задания Главы Администрации муниципального района Пестравский.

Учитывая вышеизложенное, за I полугодие 2023 года по заданию Главы Администрации муниципального района Пестравский были проведены 3

мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом в виде планового (рейдового) выездного обследования (осмотра) водных объектов и территорий в сельских поселениях Высокое, Падовка, Мосты на предмет поиска новых мест несанкционированного размещения отходов (свалок). Нарушений природоохранного законодательства не было выявлено. Но при этом были выявлены 15 объекта ЮЛ и ИП, которые могут оказывать негативное воздействие на окружающую среду, т. е. имеют выбросы вредных веществ в атмосферный воздух. Все они, в соответствии с данными государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), не стоят на учете в вышеуказанном реестре.

Загрязнение атмосферного воздуха населенных пунктов вредными (загрязняющими) вещества продолжает оставаться наиболее чувствительным для граждан. Атмосферный воздух загрязняется от работы стационарных источников (котельных и другого сжигающего оборудования, испарений с топливно-заправочных станций), передвижных источников (автотранспорт) и других источников.

В рамках проводимых мероприятий было объявлено:

- 6 предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с ст. 69.2, Федерального закона РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в части необеспечения подачи заявки о постановке на государственный учет по НВОС **(по результатам предостережений было поставлено на учет в государственный региональный реестр 3 ИП и ЮЛ);**

- 13 предостережений по фактам нарушения обязательных требований п. 1 ст. 34, ст. 67 Федерального закона РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в части искаженной (недостоверной) информации в отчете по производственному экологическому контролю (ПЭК) или отсутствию его в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области;

- 34 предостережения по факту нарушения обязательных требований п.3 ст. 19, Федерального закона РФ от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», в части отсутствия перечня мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий (НМУ) и согласование их в министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области;

- 1 предостережение по факту нарушения обязательных требований ст. 31.2 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в части не предоставления декларации о негативном воздействии на окружающую среду (НВОС) в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области;

- 2 наблюдения за соблюдением обязательных требований (ООО Маслозавод «Пестравский», ИП Емельянов Н.А.)

Кроме этого в рамках профилактических мероприятий осуществлялось:

- информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения

соответствующих сведений на официальном сайте администрации муниципального района Пестравский в сети «Интернет», в районной газете «Степь». На сайте и в газете было размещено 21 НПА и другой информации;

- консультирование по обращению контролируемых лиц и их представителей, проведено консультаций по телефону – 11, на личном приеме – 3.

Было проведено 5 профилактических визитов в ГБУЗ СО «Пестравская ЦРБ», ГБУ СО «Высокинский дом-интернат», ГБУ СО «Южный дом-интернат для престарелых, инвалидов», МУП «ЖКХ Пестравского района» и ЗАО «ПМК-15».

В ходе профилактического визита эти ЮЛ и бюджетные организации были проинформированы об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду. Кроме того, разъяснен порядок сдачи отчетности и постановки на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти – в министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области и т.д.

В целях недопущения вышеобозначенных нарушений, а также для создания благоприятной экологической обстановки, администрация муниципального района рекомендует гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иным организациям и общественным объединениям соблюдать основные требования природоохранного законодательства, в том числе:

- соблюдать требования законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования;

- осуществлять мероприятия по охране окружающей среды и возмещать в установленном законом порядке вред окружающей среде;

- заключать договора на вывоз и транспортировку отходов со специализированными организациями, имеющими лицензию на осуществление деятельности по обращению с отходами, для ТКО – с 01.01.2019 заключать договора с региональным оператор по обращению с ТКО – «ЭкоСтройРесурс»;

- вести учет образованных, переданных и утилизированных отходов, своевременно предоставлять соответствующую отчетность в уполномоченные органы;

- в случае наличия на эксплуатируемом объекте источников выбросов, сбросов или размещения отходов производства и потребления вставлять на государственный учет объектов НВОС;

- не выбрасывать отходы производства и потребления в неотведенные для этих целей места, не образовывать тем самым несанкционированные свалки отходов. Несанкционированные свалки являются не только источником загрязнения окружающей среды, но также и распространителем болезнетворных насекомых и грызунов;

- в случае если вы стали свидетелем незаконных действий, выразившихся в несанкционированном размещении отходов, сбросе загрязненных сточных вод или загрязнении атмосферного воздуха, незаконной добыче ОПИ, незамедлительно сообщать о данных противоправных действиях в специализированные организации по месту нахождения и т.д.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях профилактики совершения вышеуказанных правонарушений рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного регионального экологического надзора.

В рамках исполнения реализации мероприятий по охране водных объектов проводился контроль за состоянием береговых полос и рекреационных зон водных объектов, в том числе в виде проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

При осуществлении государственного экологического надзора за водными объектами в I полугодии 2023 года нарушения обязательных требований природоохранного законодательства не выявлено.

В связи с требованием Межрегионального Управления Федеральной Службы по надзору в сфере природопользования по Самарской и Ульяновской областям,

было проведено 1 рейдовое обследование поймы р. Большой Иргиз по выявлению потенциальных источников загрязнения (свалки, объекты размещения отходов, места хранения удобрений и ядохимикатов и т. д.), попадающих в зону возможного подтопления (затопления), которые могут оказать негативное воздействие на водный объект.

**Главный специалист
по охране окружающей среды
администрации муниципального района
Пестравский Самарской области**



Н.И. Ваньков